

[同意公开]

# 沈阳市水务局

沈水务复（2023）22号

签发人：王茂龙

## 关于我市中小型河流景观生态修复与重构提案 （第009号）的答复

王东辉委员：

您提出的“关于我市中小型河流景观生态修复与重构的提案”收悉，现答复如下：

### 一、我市水系及城市河流现状

1. 沈阳地处辽河流域，境内河流分属辽河水系和浑河太子河水系。沈阳市域范围内流域面积10平方公里以上河流共有236条，其中流域面积5000平方公里以上的省管大型河流有4条，分别是辽河、浑河、绕阳河、柳河；流域面积1000-5000平方公里的市管中型河流有4条，分别是蒲河、秀水河、养息牧河、北沙河；流域面积50-1000平方公里主要小型河流有万泉河、长河、满堂河、白塔堡河等18条。

2. 我市的城区水系大致可概括为“九河五渠两系”，九河—

即浑河、蒲河、满堂河、辉山明渠、细河、沙河、杨官河、张官河、白塔堡河；五渠—即浑北总干、浑蒲总干、沈抚总干、浑南总干、八一总干；两系即浑北环城水系与浑南环城水系构成的环城水系。北环包括南运河、新开河、卫工河-细河，南环包括玉带河、白塔堡河、浑南总干。

## 二、沈阳市河湖治理总体情况

1. 近年来我市的河湖治理工作与时代同步，在河湖治理理念，治理能力与治理体系现代化方面不断发展。全面加强河流防洪体系建设，1996年以来新修建堤防225公里，已建堤防总长度达到1761.6km，有防洪任务的城市段堤防全面达标，在历次抗洪中发挥巨大作用。坚持生态优先、规划引领，系统开展河湖综合治理。辽河全线形成了304公里生态带，蒲河建成了180公里生态廊道，实施重点河流生态封育、湿地和蓄水工程建设。浑河城市段“一河两岸”建设了10个景观公园，以及自行车道、马拉松赛道等各种设施。浑河城市段和蒲河生态廊道分别被水利部评为国家水利风景区。

2. 全面强化河湖管理。划定了3848.3公里河湖管理范围及1761.6公里水利工程堤防管理范围，编制重点河流河湖水域岸线保护和利用规划，河湖空间管控体系基本形成。持续深入开展河湖“清四乱”及碍洪问题排查整治，2019年以来排查各类河湖问题1680处，拆除各类违建20余万平方米，有效维护了河湖健康生命。

3. 沈阳充分利用浑河、蒲河、辽河沿线的自然、历史和文化资源发展“水文化”，举办“浑河交响音乐节”“蒲河国家湿地旅游文化节”“中国沈阳国际赛艇公开赛”等重要文体活动，打

造了我市文化和旅游发展新框架，同时也发扬了水利精神、弘扬了水利文化，引导人们爱水、护水。

### 三、坚持规划引领，系统综合治理

（一）依据国家、省市十四五规划及 2035 年远景目标的安排，沈阳市制定了涉河湖治理相关规划：

1. 沈阳市水务局组织制定了《沈阳市“十四五”水安全保障规划》，包括排水防涝安全、水资源刚性管控、水生态文明建设、水利数字化建设等方面；制定了我市市管以上辽河、浑河、蒲河等 8 条河流的《岸线保护与利用规划》，划定了岸线功能分区、加强岸线空间管控，推动岸线的有效保护和合理利用，保障河势稳定和防洪安全、供水安全、航运安全、生态安全。

2. 市自然资源局组织制定了《沈阳市国土空间生态修复规划方案（2021-2035）》，规划了我市的水生态保护修复重大工程，包括河道及河岸带生态环境综合治理重点工程、湿地保护与修复重大工程、小流域综合治理重大工程，对工程布局及治理措施做出了较详细的论述。

3. 市生态环境局组织制定了《重点流域水生态环境保护十四五规划》对稳步提升河流健康水平，保障河湖基本生态用水等做出了规划。

4. 市自然资源局组织制定了《沈阳市海绵城市建设专项规划 2022-2035》，构建生态、安全、健康的水循环系统。全面形成“三带多廊、水系联通、蓝绿交融”的海绵城市自然生态空间，浑河、蒲河、北沙河 3 条大中型河流形成三大自然汇水分区；依托城市河、渠形成 26 条海绵廊道，承担区域径流路径功能，河湖相连，蓄排结合，保障城市排水安全，提升水系活力。

制定河湖整治方面的指导意见及设计导则，保障规划设计阶段多目标任务的统筹和整合。在河湖治理工程建设方面，规划设计是龙头，借鉴国内先进地区的经验，我市制定了相关的技术导则，作为设计人员在设计过程中参考的标准和原则，起到指导和规范作用，在保证相关设计的质量和一致性方面起到重要作用。在河湖水系治理方面，近年来中小河流防洪保护对象发生了较大变化，为了进一步规范中小河流的治理，水利部制定了《全国中小河流治理总体方案编制技术大纲》、辽宁省水利厅制定了《辽宁省中小河流治理指导意见》，以流域为单元，逐流域规划、逐流域治理、逐流域验收、逐流域建档立卡，目前我市的中小河流（流域面积 200-3000 平方公里）治理总体方案正在编制过程中；在城市水系滨水区域设计方面，由沈阳市自然资源局牵头制定了《沈阳市河岸设计导则》，秉承“生态为先、人民为本、文化为魂”的河道建设理念，以“补短板、强特色、提价值”为基本建设思路，导则覆盖沈阳市河道规划、设计、管理、运维的全周期，明确沈阳河道建设的目标与要求，统筹协调各类相关要素，充分发挥河道在城市发展中的生态、社会、人文效应，助力沈阳建设国家中心城市。市城乡建设局牵头制定了《沈阳市海绵城市规划设计导则》，对城市水系在“蓄滞渗净用排”等海绵城市雨水处理利用理念的落实，以及城市水系在海绵城市方面的设计进行了系统规范。

（二）其次是加强河流的系统综合治理。为推进落实河湖长制，全面实施“四水共治”相关工作，市河长办 2021 年在充分借鉴各地先进经验的基础上，结合我市实际，制定了《关于实施“四水共治”暨推进河湖长制三年行动方案》，包括 3 方面任务，

一是搭建“四水同治”主框架；二是坚持优化水资源、健康水生态、宜居水环境、持久水安全“四水同治”；三是弘扬先进水文化。方案落实了具体项目，通过加强领导、创新机制；政府主导、市场运作；强化考核、共治共享等3个方面的措施加强保障。

（三）按照国家、省市十四五规划总体目标，按照制定的各项专线规划，按照省委省政府部署的三年新突破工作任务，沈阳市政府各有关部门在河湖治理保护方面各自发挥职责，重在抓好落实，当前在建设和管理方面正在开展各项工作：

1. 确保河流防洪排涝能力的实现，水务部门目前正在组织实施东马莲河、秀水河、养息牧河等中小河流治理，预计2023年汛前完成主体工程建设任务。城市水系方面，对影响城市内涝的排水出口水系研究改造，正在组织有关地区推进南小河、辉山明渠整治工作；组织研究制定白塔堡河综合治理方案；结合重点区域发展，编制了桃仙河、柏叶河等小型河流治理规划。加强河湖水域岸线管理，目前正在开展河湖“清四乱”、河道清障、碍洪问题排查整治、河湖岸线利用建设项目和特定活动清理整治等专项行动；

2. 城乡建设局近期谋划了一河两岸提升项目。为持续增强以水润城的韵味和魅力，贯通浑河沈阳段上下游，推进浑河左右岸腹地延伸系列工程，提升浑河两岸慢行系统品质，缓解周边停车难和交通拥堵问题，共策划了11个项目，总投资22.63亿元。主要有浑河北岸滨水慢道（西三环-西峡谷东门），南堤路慢行提升改造（胜利大街-青年大街），丰乐一街、天坛二街、和平大街东、龙王庙下穿二环地下通道等6个慢道提升改造项目；天赐街、富民桥等2个停车场项目；二环路-南京街节点改造、二



环路-东塔立交节点改造等3个道路节点改造项目；

3. 城管执法局负责运河环城水系运维工作。为深化运河精细化管理。一是制定运河养护管理方案，坚持网格化管理，将责任细化到人、到段，而形成网中有格格中有人的管理格局。二是采取全天巡视保洁方式。确保游园绿地水面垃圾清扫清运及时到位，全力保证游园绿地干净整洁，水面无水草外漏、漂浮物滞留。三是为进一步提升和丰富运河景观色彩，全力做好主要桥头节点的花卉栽摆和重要点位国旗灯笼等悬挂工作。四是以三问于民为工作目标，做到运河设施随破随修，便于市民的出行和运动健身。五是采取定期检查、不定期抽查和日常检查相结合的方式。及时发现问题，立即整改问题，为持续提升精细管护水平提供有力保障。六是对运河沿线管辖范围沿河排水管线进行巡视，发现问题及时报告处理。

4. 市生态环境局逐年组织印发《沈阳市水污染防治攻坚战工作实施方案》等系列文件，强化工业园区排污治理，工业集聚区污水实现集中处理。严格落实固定污染源排污监管，落实排污口监管和治理，启动环委会督查令解决难点堵点问题。经过不懈努力，我市水环境质量逐年改善。截至2022年年底，全市15个国考断面，其中九个断面达到三类水体标准，优良水体比例达60%，全市水质综合指数为6.04，同比改善5.44%。近期印发了《沈阳市碧水保卫战三年行动计划（2023年-2025年）》，继续推动水环境质量持续稳定达标。

5. 市发改委近期策划了养息牧河新民市段河道治理、石佛寺灌区续建配套及节水改造等10个项目，拟申请中央及省级资金支持，同时配合市水务局储备了辽河干流防洪提升、绕阳河新民

市防洪治理、法库县水系连通等 18 个水利基础设施和生态环保项目，后续将密切跟踪国家省级发改和水利部门专项资金支持方向，在现有储备项目基础上，围绕水安全、水环境、水资源、水生态等重点领域，参与谋划一批重点水利项目，积极争取中央和省级资金支持。

市水务局将继续会同各有关单位，按照生态文明的理念，系统做好建设及管理，统筹水资源保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、水文化支撑，推动河湖生态环境持续向好。在河湖治理工作中更加重视生态修复和河道绿化生态景观建设，实现防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化，建成人民群众满意的幸福河湖。

感谢您对沈阳市水务工作的重视和关心。

承办处室：河库管理处

联系人：赵冠群

电 话：88500092，13066603204

